

ปัญหาและผลกระทบจากแรงงานชาวพม่า ในเขตพื้นที่การทำประมง จังหวัดประจวบคีรีขันธ์

Problems and Effect of Myanmar Labor in Fishing Area of Prachuap Khiri Khan Province

เสาวธาร โพร้ก๊กลัด¹⁾

Saowathan Phoglad¹⁾

Abstract

The research has the following objectives (1) to identify social problems and effective of Thai community and people in the areas where Myanmar labor lived; (2) to find the way to create the efficiency policies or measure for problem solving.

The research employed a quantitative research method. In-depth interview were conducted with 25 agents of government sector, private sector, and people in the areas. Myanmar labors were both legal and illegal migration. They worked in fishery, agriculture and other careers (e.g. maid and unskill labors). The existing of Myanmar labor caused benefits and bad effects. For the benefits, they were compensated labors in fishery and agriculture which Thai laborers didn't want to work. The economic system of Prachuap Khiri Khan province was also well developed by existing of Myanmar labors. In contrast, the bad effect of them caused the social problems i.e., criminal problems, public health and environment problems, and problems of entourage Myanmar labors.

Thus, the way for solving of Myanmar labors' problems should be cooperated idea and finding the way to create policies to prevent and solve this problem from government, citizen and private individuals. The policies from this research can divide into two parts. First, the policies for solving in locality that cooperate and manage by local organizations for example, giving specifically alien labor living areas, giving education, and creating the common sense of officials who work about prevention and defeating must be serious working and not corruption. Second, the national policies decide from government and relate ministries such as Ministry of Labor, Ministry of Public Health and Provincials Administration. Anyway, the government must be use idea and concept of policies to create policies from suggestions of people in the areas, police, soldier, administration officers, and public health officers. Moreover, the enactment alien labor policies are holding to correct, truth and fair. The policies that are changed should be realizing the national benefit at the first.

Keywords : Myanmar labour, social problem

บทคัดย่อ

งานวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์ประการแรกเพื่อศึกษาปัญหาและผลกระทบ โดยเฉพาะทางด้านสังคมที่มีต่อชุมชนและประชาชนชาวไทยในพื้นที่จังหวัดประจวบคีรีขันธ์อันเนื่องมาจากแรงงานชาวพม่าที่อาศัยอยู่ในเขตพื้นที่การทำประมง และประการที่สองเพื่อหาแนวทางการสร้างนโยบาย หรือมาตรการในการแก้ไขปัญหาและผลกระทบที่เกิดขึ้นได้อย่างถูกต้อง มีประสิทธิภาพ และมีประสิทธิผลในทางปฏิบัติ

* นักวิจัย สถาบันทรัพยากรมนุษย์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

Reseacher, Human Resources Institute, Thammasat University

การวิจัยในครั้งนี้เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ โดยการเก็บข้อมูลด้วยการสัมภาษณ์เชิงลึก กับตัวแทนจากภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชนในพื้นที่จำนวน 25 ราย ผลการศึกษาพบว่า แรงงานชาวพม่าที่เข้ามาค้าแรงงานในเขตพื้นที่การทำประมง จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ มีทั้งแรงงานที่ถูกกฎหมายซึ่งมีใบอนุญาตการทำงาน และแรงงานที่ลักลอบเข้ามาอย่างผิดกฎหมาย โดยแรงงานเหล่านี้ทำงานในภาคการประมงและภาคการเกษตร และแรงงานบางส่วนรับจ้างทำงานในกิจการอื่นๆ เช่น แม่บ้าน หรือกรรมกร เป็นต้น แรงงานชาวพม่าก่อให้เกิดทั้งผลดีและผลเสียแก่จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ผลดีคือ เป็นแรงงานทดแทนแรงงานชาวไทยในภาคการเกษตรและการประมง รวมทั้งทำให้เกิดการพัฒนาทางเศรษฐกิจของจังหวัดได้เป็นอย่างดี ผลเสีย คือ ทำให้เกิดปัญหาทางสังคม ได้แก่ ปัญหาอาชญากรรม ปัญหาสาธารณสุข และสิ่งแวดล้อม รวมทั้งปัญหาที่เกิดจากผู้ติดตามแรงงานต่างด้าวชาวพม่าที่เข้ามาอยู่ในประเทศไทย

ดังนั้น การแก้ไขปัญหาแรงงานชาวพม่า จึงควรเป็นการบูรณาการความร่วมมือ แนวคิด และการสร้างนโยบายเพื่อการป้องกัน และแก้ไขปัญหา ทั้งจากภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน โดยแนวทางการสร้างนโยบายอาจแบ่งเป็น 2 ส่วน ได้แก่ ส่วนแรก คือ นโยบายการแก้ปัญหาในระดับท้องถิ่น ซึ่งเป็นการอาศัยความร่วมมือและจัดการปัญหาจากหน่วยงาน องค์กรที่เกี่ยวข้องภายในท้องถิ่น เช่น การกำหนดเขตพื้นที่อยู่อาศัยของแรงงานต่างด้าว การให้ความรู้และการอบรมในด้านต่างๆ ให้แก่แรงงานต่างด้าว และการสร้างจิตสำนึกของเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกัน และปราบปรามแรงงานต่างด้าวในท้องถิ่น จะต้องปฏิบัติงานอย่างจริงจัง และยึดหลักตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด ไม่เห็นแก่อามิสสินจ้างหรือผลประโยชน์อื่นใด ส่วนที่สองคือ นโยบายระดับชาติ ซึ่งต้องกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาโดยรัฐบาล และกระทรวงที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม กระทรวงสาธารณสุข และหน่วยงานฝ่ายปกครอง กำหนดนโยบายในระดับชาติ และควรมีตัวแทนจากหลายฝ่ายที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับแรงงานต่างด้าวเข้าร่วม เพื่อนำปัญหาและแนวคิดต่างๆ ไปใช้ในการกำหนดกรอบนโยบายการแก้ไข พิจารณาถึงความเป็นไปได้ในดำเนินการ นอกจากนี้การกำหนดนโยบายของแรงงานต่างด้าวควรยึดหลักตามความเป็นจริง ถูกต้อง และเป็นธรรม หากมีการเปลี่ยนแปลงนโยบายควรตระหนักถึงผลประโยชน์ของชาติเป็นสำคัญ **คำสำคัญ:** แรงงานชาวพม่า, ปัญหาทางด้านสังคม

บทนำ

ปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง เป็นปัญหาที่เกิดขึ้นในประเทศไทยมาเป็นระยะเวลาอันยาวนาน และต่อเนื่องจนกลายเป็นปัญหาที่มีความสำคัญยิ่งและมีแนวโน้มขยายตัวเพิ่มมากขึ้น ทั้งจำนวนแรงงานที่เข้ามาใหม่ และแรงงานที่กระจายออกไปอาศัยและลักลอบทำงานในพื้นที่ต่างๆ ทั่วประเทศ ทำให้ส่งผลกระทบต่อสังคม เศรษฐกิจ การเมือง ความมั่นคง และความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ สำหรับประเทศไทยมีข้อมูลว่า มีการลักลอบเข้ามาทำงานของแรงงานชาวลาว และกัมพูชา จำนวนนับล้านคน ถึงแม้รัฐบาลจะพยายามกำหนดนโยบาย และมาตรการการแก้ไขปัญหาเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ เช่น การกำหนดมาตรการให้แรงงานต่างด้าวจดทะเบียนขอใบอนุญาตทำงานตั้งแต่ปี พ.ศ. 2535 และมีมติคณะรัฐมนตรีให้มีการผ่อนผันอนุญาตให้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

ทำงาน โดยการกำหนดพื้นที่และประเภทกิจการ เพื่อให้ไม่แย่งอาชีพคนไทย และทำงานในกิจการที่คนไทยไม่ทำ แต่ผลการดำเนินงานยังไม่บรรลุวัตถุประสงค์เท่าที่ควร เนื่องจากยังพบว่ามีแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองเพิ่มมากขึ้น

เนื่องจากลักษณะภูมิประเทศของประเทศไทย มีพรมแดนติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้านทั้งทางบก และทางน้ำ โดยติดต่อกับประเทศพม่า สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว กัมพูชา และมาเลเซีย ทำให้ประชาชนระหว่างประเทศไทยและประเทศเพื่อนบ้านสามารถเดินทางไปมาหาสู่กันได้ง่าย รวมทั้งประเทศไทยก็มีอัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจสูง จนทำให้เกิดการขาดแคลนแรงงานในภาคอุตสาหกรรมและเกษตรกรรม จึงเป็นปัจจัยดึงดูดให้แรงงานจากประเทศที่ด้อยกว่าทางเศรษฐกิจ เดินทางเข้ามาเพื่อเติมช่องว่างของการขาดแคลนแรงงานในประเทศไทย (คณะกรรมการสมานฉันท์

แรงงานไทย, 2552)

จากข้อมูลของฝ่ายทะเบียนและข้อมูลสารสนเทศ กลุ่มพัฒนาระบบควบคุมการทำงานของคนต่างด้าว สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว เมื่อกันยายน 2551 แสดงจำนวนแรงงานต่างด้าวที่เข้าเมืองไม่ถูกกฎหมาย 3 สัญชาติ คือ พม่า ลาว กัมพูชา ที่ขอใบอนุญาตทำงานตามมติคณะรัฐมนตรี มีจำนวนเพียง 501,570 คน เมื่อเทียบกับข้อมูลในปี 2547 ที่มีแรงงานต่างด้าว 3 สัญชาติ มารายงานตัวสูงถึง 1,284,920 คน จึงเห็นได้ว่าสถานการณ์ปัจจุบันมีการจ้างแรงงานต่างด้าวที่ไม่ได้จดทะเบียนมากกว่าที่จดทะเบียนถึงร้อยละ 60-70 เนื่องจากแนวทางการจดทะเบียนที่ผ่านมายังมีข้อจำกัดหลายประการที่ทำให้แรงงานต่างด้าวเข้าไม่ถึงกลไกดังกล่าว ในปี 2551 ประเทศไทยมีแรงงานจากประเทศพม่าย้ายถิ่นมาทำงานสูงถึง 476,676 คน จากประเทศลาว 12,800 คน และจากกัมพูชา 12,094 คน โดยแรงงานจากประเทศพม่า มีจำนวนมากที่สุดถึงร้อยละ 80 เนื่องจากสาเหตุทางด้านวิถีทางการเมือง เศรษฐกิจ การละเมิดสิทธิมนุษยชน และประชาชนในประเทศพม่าในเมืองหรือชนบทก็มักจะชีวิตที่แร้นแค้น ดังนั้น ชาวพม่าจำนวนมากจึงอพยพเข้ามาในประเทศไทย (สหพันธ์แรงงาน-พม่า, 2549)

องค์กรพัฒนาเอกชน คณะกรรมการรณรงค์

ประชาธิปไตยในพม่า รายงานว่า แรงงานชาวพม่าทั้งถูกกฎหมายและเข้าเมืองอย่างผิดกฎหมายอพยพเข้ามาทำงานในประเทศไทยมีจำนวนมากถึง 2 ล้านคน กระจายไปตามเมืองเศรษฐกิจขนาดใหญ่ทั่วประเทศ เช่น ทางภาคเหนือ - เชียงใหม่ แม่สอด ตาก ลำพูน แม่ฮ่องสอน ภาคกลาง - กรุงเทพฯ สมุทรปราการ สมุทรสาคร สมุทรสงคราม จะเข้เทรา ภาคใต้ - ระนอง ภูเก็ต พังงา กระบี่ หาดใหญ่ นครศรีธรรมราช สุราษฎร์ธานี ชุมพร ประจวบคีรีขันธ์ เป็นต้น (กอแก้ว, 2550) โดยอาชีพส่วนใหญ่ของแรงงานชาวพม่ามักจะเป็นอาชีพที่คนไทยไม่เลือกทำ เป็นงานที่สกปรก งานหนัก งานใช้แรงมากกว่าใช้ทักษะ (ตารางที่ 1)

ตารางที่ 1 แสดงว่างานที่แรงงานชาวพม่าส่วนใหญ่เลือกทำเป็นอันดับต้นๆ ได้แก่ งานในภาคการเกษตร และการประมง ซึ่งรายได้จากการประกอบอาชีพเหล่านี้นับได้ว่าเป็นรายได้หลักของประเทศไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งเมื่อพิจารณารายได้จากอุตสาหกรรมประมง และอุตสาหกรรมต่อเนื่องทางทะเลจะพบว่าประเทศไทยประสบความสำเร็จในด้านการพัฒนาการประมงจนสามารถติดอันดับหนึ่งในสิบของโลกที่มีผลผลิตสูง และยังติดอันดับต้นๆ ของผู้ส่งออกสินค้าประมงมาตั้งแต่ปี 2535 โดยผลผลิตมวลรวมในสาขา

ตารางที่ 1 จำนวนแรงงานชาวพม่า ในงานประเภทต่าง ๆ ที่ราชอาณาจักร

ตำแหน่ง/ประเภทกิจการ	รวม	ชาย	หญิง
รวม	494,660	264,280	230,380
1. ตำแหน่งกรรมกร	438,193	253,251	184,942
ประมง	10,442	8,711	1,731
ต่อเนื่องประมงทะเล	59,831	25,900	33,931
เกษตรและปศุสัตว์	94,242	59,299	34,943
โรงสีข้าว	4,540	3,309	1,231
โรงอิฐ	2,879	1,858	1,021
โรงน้ำแข็ง	3,235	2,557	678
ขนถ่ายสินค้าทางน้ำ	891	680	211
ก่อสร้าง	77,908	48,440	29,468
เหมืองแร่/เหมืองหิน	919	597	322
อื่นๆ	183,306	101,900	81,406
2. ตำแหน่งผู้ใช้ในบ้าน	56,467	11,029	45,438
ผู้ใช้ในบ้าน	56,467	11,029	45,438

ที่มา: กรมการจัดหางาน เมษายน 2551

ประมงมีมูลค่า 98.9 พันล้านบาท คิดเป็น 11.87 เปอร์เซ็นต์ ของผลผลิตมวลรวมของภาคเกษตร หรือร้อยละ 1.27 ของผลผลิตมวลรวมของประเทศ (ปี 2549) (สำนักบัญชีประชาชาติ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม, 2550) ในปี 2551 ผลผลิตมวลรวมของประเทศของภาคประมงมีมูลค่า 105,977 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 1.2 ของผลผลิตมวลรวมภายในประเทศ (GDP) หรือร้อยละ 10 ของผลผลิตมวลรวมของภาคเกษตร (ส่วนเศรษฐกิจประมง, กรมประมง, 2553)

กิจกรรมประมงเกี่ยวข้องกับคนไทยจำนวนมาก โดยเฉพาะในบริเวณพื้นที่ชายฝั่งหรือบริเวณใกล้เคียง มีหมู่บ้านมากกว่า 2,000 หมู่บ้าน มีครัวเรือนที่ทำประมงทะเล ปี 2543 จำนวน 55,981 ครัวเรือน (กรมประมง, 2548) และมีตลาดแรงงานรองรับซึ่งสำรวจในปี 2543 ถึง 826,657 คน โดยอยู่ในภาคของประมงทะเล 161,670 คน เป็นผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำชายฝั่ง 77,870 คน อยู่ในอุตสาหกรรมต่อเนื่องที่เกี่ยวข้องกับการประมง 183,100 คน ที่เหลืออยู่ในภาคของผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำจืด (กรมประมง, 2544) โดยพื้นที่ทำการประมงในอาณาเขตประเทศไทย 6 แห่ง ได้แก่ อ่าวไทยฝั่งตะวันออก อ่าวไทยตอนใน อ่าวไทยฝั่งตะวันตกตอนบน อ่าวไทยฝั่งตะวันตกตอนล่าง อ่าวไทยตอนกลาง และฝั่งทะเลอันดามัน รวมทั้งการทำประมงนอกน่านน้ำในประเทศเพื่อนบ้าน และการทำประมงในทะเลหลวงด้วย

จากพื้นที่การทำประมงทั้ง 6 แห่งนั้น เมื่อพิจารณาจากลักษณะภูมิประเทศและที่ตั้งของจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ มีอาณาเขตในการทำประมงฝั่งอ่าวไทย ความยาวตลอดแนวชายฝั่งถึง 244.8 กิโลเมตร (ยาวเป็นอันดับ 2 รองจากจังหวัดนครศรีธรรมราช) โดยทุกอำเภอ/ กิ่งอำเภอติดชายฝั่งทะเล การประมงทะเลจึงเป็นอาชีพดั้งเดิมและสำคัญของราษฎรในจังหวัด ก่อให้เกิดรายได้และธุรกิจต่อเนื่องจากการประมง (สำนักงานประมงจังหวัดประจวบคีรีขันธ์, 2553) ในปัจจุบันกิจการประมงส่วนใหญ่มักจะมีการจ้างแรงงานชาวพม่าเข้ามาเป็นลูกจ้างในกิจการของตนแทนที่แรงงานชาวไทย หรือแรงงานท้องถิ่น โดยแรงงานชาวพม่าที่เข้ามารับจ้างนี้มีทั้งกลุ่มที่ขึ้นทะเบียนอย่างถูกต้องตามกฎหมาย และกลุ่มที่ผิดกฎหมาย

ดังนั้น การศึกษาวิจัยนี้จึงมุ่งเน้นที่จะศึกษาปัญหา

และผลกระทบที่เกิดจากแรงงานชาวพม่าที่มีต่อชุมชนและประชาชนชาวไทยในพื้นที่การทำประมงของจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ที่มีแรงงานชาวพม่าเหล่านี้อาศัยอยู่ โดยพิจารณาปัญหาและผลกระทบที่เกิดขึ้นในทางสังคมเป็นหลัก ซึ่งจะทำให้มองเห็นขอบเขตของปัญหาที่มีความชัดเจนในลักษณะเฉพาะด้าน สามารถนำไปสู่การหาแนวทาง นโยบาย หรือมาตรการการแก้ไขได้อย่างถูกต้อง มีประสิทธิภาพ และเกิดประสิทธิผลในทางปฏิบัติมากที่สุด

วัตถุประสงค์การวิจัย

1. เพื่อศึกษาปัญหาและผลกระทบทางด้านสังคม ที่มีต่อชุมชน และประชาชนชาวไทยในพื้นที่จังหวัดประจวบคีรีขันธ์อันเนื่องมาจากแรงงานชาวพม่า

2. เพื่อเสนอแนะแนวทางการสร้างนโยบาย หรือมาตรการในการแก้ไขปัญหาและผลกระทบที่เกิดขึ้นได้อย่างถูกต้อง มีประสิทธิภาพ และมีประสิทธิผลในทางปฏิบัติ

วิธีการศึกษา

ขอบเขต

การศึกษาวิจัยนี้ เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) โดยเก็บรวบรวมข้อมูลจากการสัมภาษณ์ เพื่อให้ได้มาซึ่งข้อเท็จจริงของปัญหาและผลกระทบจากแรงงานชาวพม่าอาศัยและค้าแรงงานในเขตพื้นที่การทำประมง จังหวัดประจวบคีรีขันธ์

ในการวิจัยนี้พิจารณาพื้นที่ที่มีท่าขึ้นปลามากเป็นอันดับที่ 1 และ 2 ของจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ เป็นพื้นที่ที่มีแรงงานชาวพม่าเข้ามาค้าแรงงานในกิจการประมงมากที่สุดของจังหวัด ซึ่งได้แก่ พื้นที่ในเขตตำบลปากน้ำปราณ อำเภอปราณบุรี (12 แห่ง) และเขตพื้นที่ตำบลอ่าวน้อย อำเภอเมืองประจวบคีรีขันธ์ (5 แห่ง) (สำนักงานประมงจังหวัดประจวบคีรีขันธ์, 2553)

นิยามศัพท์

การย้ายถิ่น หมายถึง การเคลื่อนย้ายของบุคคล หรือกลุ่มจากที่อยู่อาศัยหนึ่ง ไปยังอีกที่หนึ่ง โดยมีเจตนาที่จะอาศัยในถิ่นที่อยู่ใหม่ ในช่วงระยะเวลาที่ยาวนานพอควร หรืออีกนัยหนึ่งคือ การเคลื่อนย้ายของประชากรข้ามเขตพื้นที่หนึ่งไปอยู่อีกพื้นที่หนึ่งเป็นเวลานานจนทำให้ประชากรของพื้นที่ที่จากมาและพื้นที่ที่เข้าไปอยู่

ใหม่เปลี่ยนไป โดยการย้ายถิ่นต้องใช้เวลาเข้ามาเกี่ยวข้อง นอกเหนือจากการใช้เซตภูมิศาสตร์ มีกรอบของเวลาที่กำหนดแน่นอน เช่น 3 เดือน 6 เดือน หรือ 1 ปี การย้ายถิ่นจะต้องมีการไปอยู่ที่ใหม่อย่างถาวร การไปท่องเที่ยว เยี่ยมญาติ หรือไปติดต่อบุคคล ไม่ถือว่าเป็นการย้ายถิ่น (ฐานข้อมูลประชากร, 2554)

แรงงานต่างด้าว หมายถึง แรงงานที่มีสัญชาติพม่า กัมพูชา และลาว โดยเป็นการเข้ามาค้าแรงงาน ทั้งที่ถูกต้องตามกฎหมาย และไม่ถูกต้องตามกฎหมาย

แรงงานชาวพม่า หมายถึง แรงงานที่มีสัญชาติพม่า โดยเป็นการเข้ามาค้าแรงงาน ทั้งที่ถูกต้องตามกฎหมาย และไม่ถูกต้องตามกฎหมาย

การประมง หรือ **ประมง** หมายถึง การจัดการของมนุษย์ด้านการจับ การเพาะเลี้ยง และการแปรรูปผลิตภัณฑ์ปลาหรือสัตว์น้ำอื่นๆ รวมทั้งพืชน้ำบางชนิด ทั้งในน้ำจืด น้ำกร่อย และน้ำเค็ม

การดำเนินการ

สำรวจความคิดเห็นของตัวแทนจากภาครัฐ เอกชน และประชาชน เช่น เจ้าหน้าที่ตำรวจ เจ้าหน้าที่สาธารณสุข เจ้าหน้าที่การปกครองส่วนท้องถิ่น ประธานคณะกรรมการชุมชนพื้นที่ที่มีแรงงานชาวพม่าอาศัยอยู่ ผู้ประกอบการกิจการประมงที่มีลูกจ้างเป็นแรงงานชาวพม่า, ผู้ประกอบกิจการเอกชนอื่นๆ เช่น กิจการโรงแรม รีสอร์ท หรือบริษัทห้างร้านในพื้นที่ ที่มีแรงงานชาวพม่าอาศัยอยู่ ในพื้นที่การทำประมงจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จำนวนทั้งสิ้น 25 คน ในประเด็นเกี่ยวกับผลกระทบและปัญหาทางด้านสังคมที่เกิดขึ้นภายในพื้นที่อันเนื่องมาจากแรงงานชาวพม่า โดยการเก็บข้อมูลจากการสัมภาษณ์เชิงลึก

ในการคัดเลือกกลุ่มตัวอย่างนั้นใช้วิธีการเจาะจงและความสะดวกในการเก็บข้อมูล เพราะเหตุผลจากการเข้าถึงข้อมูลมีจำกัด เกี่ยวกับการคำนึงถึงสิทธิของผู้ให้ข้อมูลเป็นสำคัญ

สำหรับข้อมูลเชิงคุณภาพที่ได้จากการสัมภาษณ์เชิงลึกนั้น ใช้วิธีการถอดถ้อยคำให้สัมภาษณ์แบบคำต่อคำ จดบันทึกสังเกตการณ์ และคัดลอกข้อความสำคัญจากเอกสาร และบันทึกอย่างละเอียด เพื่อให้การตีความและการกำหนดประเด็นที่สำคัญได้อย่างถูกต้อง เชื่อถือได้

แล้วทำการวิเคราะห์ข้อมูลเชิงคุณภาพโดยใช้เทคนิคการวิเคราะห์เนื้อหา (Content analysis) ที่พัฒนาโดย Krippendorff (2004) เพื่อกำหนดหัวข้อ/ กลุ่มแนวคิดสำคัญ (Topic/ Category) และแบบแผนแนวคิดสำคัญอันเป็นแก่นสาระหลัก (Pattern / Themes)

เครื่องมือที่ใช้

ใช้วิธีการสัมภาษณ์เชิงลึก (In-depth Interviews) เก็บรวบรวมข้อมูล โดยแนวทางในการกำหนดกรอบคำถามสำหรับการสัมภาษณ์ (Main Questions) ได้มาจากการศึกษาวิจัย บทความ เอกสาร และสื่อสิ่งพิมพ์ต่างๆ ที่มีประเด็นเกี่ยวข้อง เช่น การศึกษาวิจัยของกองวิจัยและพัฒนา สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (2544) เรื่องอาชญากรรมที่เกิดจากแรงงานต่างด้าว กรณีจังหวัดสมุทรสาคร และระนอง, การศึกษาของกุศล (2540) เรื่องกระบวนการจ้างแรงงานข้ามชาติที่ลักลอบเข้าเมือง และความคิดเห็นของภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้อง, ยงยุทธ และคณะ (2546) เรื่องการจ้างแรงงานต่างด้าวกับความมั่นคงของมนุษย์ และรายงานการวิจัยวุฒิสภา (2546) เรื่องแรงงานต่างด้าวเข้าเมืองผิดกฎหมายกับปัญหาความมั่นคงแห่งชาติ ปัญหาสาธารณสุข สังคม และเศรษฐกิจ เป็นต้น โดยนำข้อมูลจากการศึกษาวิจัย บทความ เอกสาร และสื่อสิ่งพิมพ์ต่างๆ ดังกล่าว มาใช้เทียบเคียงกับประเด็นที่ต้องการศึกษาในครั้งนี้ จนได้แนวคำถามในการสัมภาษณ์ที่ครอบคลุมเนื้อหา และได้ข้อมูลที่ต้องการตามที่ระบุไว้ในวัตถุประสงค์

หลังจากได้แนวคำถามแล้ว ผู้วิจัยได้นำแบบสัมภาษณ์ที่ได้พัฒนาขึ้นไปขอความเห็นชอบ และตรวจสอบจากผู้เชี่ยวชาญ ผู้ทรงคุณวุฒิ และที่ปรึกษาการวิจัย เพื่อตรวจสอบความถูกต้อง เหมาะสม ก่อนที่จะนำไปใช้ในการวิจัย

ผลการวิจัย และอภิปรายผลการวิจัย

1) ปัญหาและผลกระทบทางด้านสังคม ที่มีต่อชุมชนและประชาชนชาวไทยในพื้นที่จังหวัดประจวบคีรีขันธ์จากแรงงานชาวพม่า

จากข้อมูลเชิงคุณภาพที่ได้จากการสัมภาษณ์พบว่า การเข้ามาค้าแรงงานในจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ของแรงงานชาวพม่าเหล่านี้ก่อให้เกิดทั้งผลดีและผลเสียแก่จังหวัด

ประจวบคีรีขันธ์ โดยผลดีจากการจ้างแรงงานชาวพม่า คือ สามารถเป็นแรงงานทดแทนแรงงานชาวไทยในภาคการเกษตรและการประมง รวมทั้งก่อให้เกิดการพัฒนาทางเศรษฐกิจของจังหวัดได้เป็นอย่างดี ในขณะที่ผลเสียของการเข้ามาอยู่อาศัยของแรงงานชาวพม่าเหล่านี้ จะทำให้เกิดผลกระทบทางด้านสังคม ดังนี้

1. ปัญหาอาชญากรรม

ปัญหาอาชญากรรมเป็นประเด็นแรกที่ทำให้สัมภาระส่วนใหญ่กล่าวถึง เนื่องจากแรงงานพม่าในจังหวัดประจวบคีรีขันธ์มักจะทำคดีอาชญากรรมที่เป็นคดีประเภทอุกฉกรรจ์และสะเทือนขวัญ คดีประเภทที่เกี่ยวกับชีวิต ร่างกายและเพศ และคดีเกี่ยวกับทรัพย์สินเป็นส่วนใหญ่ ซึ่งสร้างปัญหา และความหวาดกลัวให้กับประชาชนในพื้นที่เป็นอย่างมาก ประกอบกับพื้นที่ส่วนใหญ่ที่แรงงานพม่าเหล่านี้ทำงานและอาศัยอยู่ มักจะเป็นเขตพื้นที่การท่องเที่ยวของจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ เช่น พื้นที่ในตำบลปากน้ำปราณ อำเภอปราณบุรี หรือ พื้นที่ในเขตอำเภอเมืองประจวบคีรีขันธ์ ซึ่งส่งผลให้เกิดความหวาดกลัวต่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของนักท่องเที่ยวที่เดินทางเข้ามาท่องเที่ยว หรือประกอบกิจกรรมต่างๆ ในเขตพื้นที่ดังกล่าว ดังตัวอย่างจากการให้สัมภาษณ์ที่ว่า

"แรงงานชาวพม่าในเขตจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเขตปากน้ำปราณฯ ไม่ได้สร้างปัญหาให้เกิดขึ้นบ่อยครั้ง แต่เมื่อใดที่แรงงานเหล่านี้ก่อคดีขึ้นมา ก็เป็นเรื่องการก่ออาชญากรรม การทะเลาะวิวาท บางคดีก็เริ่มจากการทะเลาะวิวาทระหว่างแรงงานต่างด้าวด้วยกันเอง เมื่อยับยั้งอารมณ์ไม่ได้ก็เกิดการฆ่ากันตายขึ้น"

"แรงงานชาวพม่าเหล่านี้เมื่อมีการทะเลาะเบาะแว้ง หรือมีปัญหากันในกลุ่ม ก็มักใช้ความรุนแรงในการตัดสินปัญหา เช่น การชกต่อย ยิ่งถ้ามีการกินเหล้าด้วยแล้ว แรงงานต่างด้าวเหล่านี้ก็จะไม่สามารถควบคุมตนเองได้เลย ทำให้คนในพื้นที่ หรือนักท่องเที่ยวที่เข้ามาท่องเที่ยวในพื้นที่เกิดความหวาดกลัว"

"...แรงงานชาวพม่าสร้างความหวาดกลัวให้กับนักท่องเที่ยวพอสมควร ซึ่งส่วนหนึ่งอาจจะเกิดจากการนำเสนอของสื่อต่างๆ ด้วย เช่น อาชญากรรมรุนแรงที่เกิด

จากแรงงานพม่า...แต่แรงงานชาวพม่าที่อยู่ที่นี่ส่วนใหญ่จะก่อคดีพวกลักเล็กขโมยน้อย หรือชิงทรัพย์..."

ในขณะที่การปราบปรามแรงงานชาวพม่าที่เข้าเมืองอย่างผิดกฎหมาย จะมีอุปสรรคในการปราบปราม ทั้งจากการมีอาณาเขตติดต่อที่เป็นแนวยาวทำให้มีช่องทางการหลบหนีเข้าเมืองแรงงานต่างด้าวเหล่านี้เป็นไปได้ง่าย กอปรกับอัตราการกำลังของเจ้าหน้าที่ที่ไม่เพียงพอที่จะดำเนินการป้องกันและปราบปรามได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ

"...อาชญากรรมที่เกิดจากแรงงานต่างด้าวจะสืบสวนเพื่อจับกุมตัวผู้กระทำความผิดได้ยาก โดยเมื่อแรงงานเหล่านี้กระทำความผิด ก็จะหลบหนีไปอาศัยกับเพื่อนหรือหางานใหม่ หรือไม่ก็หลบหนีกลับประเทศชั่วคราวเวลาหนึ่งก็จะกลับมาทำงานอีก ทำให้แรงงานต่างด้าวขาดความเกรงกลัวต่อกฎหมายไทย เนื่องจากแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในพื้นที่ บางส่วนเป็นแรงงานต่างด้าวที่ผิดกฎหมาย ไม่มีหลักฐาน ชื่อ นามสกุล รูปถ่ายลายพิมพ์นิ้วมือ ที่สามารถจะตรวจสอบได้ชัดเจน..."

"...อัตราการกำลังเจ้าหน้าที่มีน้อย การที่จะระดมกำลังเพื่อจับกุม หรือควบคุมการลักลอบเข้าเมือง หรือสืบสวนสอบสวนการกระทำความผิดของแรงงานต่างด้าวไม่สามารถทำได้อย่างเต็มที่..."

ผลกระทบทางสังคมในประเด็นปัญหาทางด้านอาชญากรรมอันเกิดจากแรงงานชาวพมานี้ มีงานวิจัยอื่นๆ ที่ให้ผลสอดคล้อง เช่น การศึกษาวิจัยเรื่องอาชญากรรมที่เกิดจากแรงงานต่างด้าว กรณีศึกษาจังหวัดสมุทรสาคร และระนอง โดยกองวิจัยและพัฒนา (2544) ซึ่งพบว่า ประชาชนส่วนใหญ่แล้วมีความเห็นว่าแรงงานต่างด้าวที่ก่ออาชญากรรมจะเป็นแรงงานต่างด้าวที่ผิดกฎหมาย และมีความหวาดกลัวว่าอาชญากรรมที่เกิดจากแรงงานต่างด้าวนั้นมีโอกาสเกิดขึ้นกับตนเอง โดยเฉพาะอย่างยิ่งกลุ่มประชาชนที่มีแรงงานต่างด้าวอาศัยอยู่ในละแวกบ้าน

2. ปัญหาทางด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

แรงงานชาวพม่าส่วนใหญ่จะไม่ได้คำนึง และตระหนักถึงความสะอาดของที่อยู่อาศัย หรือเรื่องของสาธารณสุขมูลฐานต่างๆ เช่น การทิ้งขยะมูลฝอยในที่ที่ไม่ควรทิ้ง ซึ่งอาจจะก่อให้เกิดเป็นแหล่งเพาะเชื้อโรคได้

แรงงานชาวพม่าทั้งที่ขึ้นทะเบียนและไม่ได้ขึ้นทะเบียนบางคน ยังเป็นพาหะนำเชื้อโรคต่างๆ เข้ามาแพร่ให้กับคนในท้องถิ่นด้วย เช่น โรคมาลาเรีย โรคเท้าช้าง และวัณโรค เป็นต้น เนื่องจากแรงงานพม่าส่วนใหญ่ไม่ได้รับการสาธารณสุขที่ดีเพียงพอจากประเทศของตน เมื่อเข้ามาในประเทศไทยก็จะนำพาโรคเหล่านี้เข้ามาด้วย ซึ่งจะเป็นการสร้างภาระให้กับประเทศไทยที่จะต้องสูญเสียงบประมาณไปกับการติดตาม การรักษาแรงงานเหล่านี้ นอกจากนี้แรงงานชาวพม่ายังสร้างปัญหาให้กับงานอนามัยแม่และเด็กของจังหวัดประจวบคีรีขันธ์อีกด้วย เนื่องจากส่วนใหญ่ไม่มีความรู้ความเข้าใจในเรื่องของการคุมกำเนิด การผดุงครรภ์ และการวางแผนครอบครัว ตามข้อมูลที่ทำให้การสนับสนุนว่า

"ที่อยู่ของแรงงานชาวพม่าจะค่อนข้างสกปรก ทั้งขยะไม่เป็นที่เป็นทาง เคยบอกให้นายจ้างของแรงงานเหล่านี้ไปบอกแรงงานของตนให้ปรับปรุงที่อยู่อาศัยให้มีสุขลักษณะแต่ก็ไม่ได้ผล ยังคงสกปรกเหมือนเดิม แต่จะให้ท้องถิ่นละเลยไม่เข้ามาดูแลก็เป็นไปไม่ได้ เพราะพื้นที่นี้ก็เป็นพื้นที่การท่องเที่ยวของจังหวัด เราก็ต้องเข้าไปดูแล และต้องยอมรับภาระค่าใช้จ่ายในส่วนนี้"

"...ส่วนใหญ่แรงงานต่างด้าวที่เข้ามาอาศัยอยู่ในพื้นที่ ถ้าเป็นแรงงานที่ถูกต้องตามกฎหมาย ได้รับใบอนุญาต จะต้องมีการตรวจสุขภาพก่อนทุกครั้ง เราจะพบว่าแรงงานชาวพม่านั้นจะเป็นโรคติดต่อร้ายแรง เช่น โรคมาลาเรีย โรคเท้าช้าง หรือวัณโรค ทำให้ภาครัฐต้องรับภาระในการดูแล ควบคุมและป้องกันการแพร่ระบาดของโรค รวมทั้งการดูแลรักษา แรงงานต่างด้าวเหล่านี้..."

ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับปัญหาทางด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อมนั้น มีงานวิจัยที่ให้การสนับสนุนในประเด็นดังกล่าวหลายเรื่องด้วยกัน เช่น ฝ่ายวิจัย ธนาคารกรุงศรีอยุธยาจำกัด (มหาชน) (2547) กล่าวถึงผลกระทบจากแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาค้าแรงงานในประเทศไทย ด้านบริการสาธารณสุขว่า ในบางกรณีแรงงานต่างด้าว นำโรคระบาดและโรคติดต่อที่ร้ายแรงเข้ามาด้วย เช่น โรคเอดส์ โรคเท้าช้าง โรคไข้มาเลเรีย ซึ่งสถานพยาบาลต้องให้บริการแก่แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายเหล่านี้ด้วย รวมทั้งจากการรายงานของหนังสือพิมพ์ท้องถิ่นของตำบลแสนสุข (2553) ได้กล่าวถึงโรคระบาดที่มากับแรงงานต่างด้าว ได้แก่ โรคเอชไอวี / เอดส์ อุจจาระร่วง ไข้

เลือดออก ไช้มาเลเรีย วัณโรค และโรคเท้าช้าง ฯลฯ เป็นต้น

3. ปัญหาจากผู้ติดตาม หรือปัญหาเด็กที่ติดตามพ่อแม่ชาวพม่าเข้ามาในประเทศไทย

ปัญหาผู้ติดตามแรงงานชาวพม่าที่เข้ามาค้าแรงงานในจังหวัดประจวบคีรีขันธ์นั้น โดยมากเป็นการเพิ่มขึ้นของประชากรโดยการอพยพ ซึ่งจะเป็นสาเหตุที่ทำให้เกิดปัญหาอื่นๆ ตามมา ทั้งการแย่งงานของคนไทยในพื้นที่ และการไหลออกของเงินตราต่างประเทศที่เพิ่มมากขึ้นตามจำนวนของแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาในพื้นที่ เพราะเมื่อแรงงานต่างด้าวได้เงินแล้วมักจะเก็บสะสมไว้ หรือนำไปซื้อสร้อยคอทองคำ เพื่อนำกลับบ้านในช่วงที่ปิดอ่าวหรือในช่วงพักการจับสัตว์น้ำ

นอกจากนี้ยังพบปัญหาจากบุตรหรือเด็กที่เกิดในประเทศไทย ซึ่งมีพ่อแม่เป็นแรงงานชาวพม่า เนื่องจากเด็กที่เกิดใหม่เหล่านี้จะกลายเป็นเด็กไร้สัญชาติ ก่อเกิดความสับสนทางวัฒนธรรม รวมทั้งรัฐบาลยังต้องสูญเสียงบประมาณทางด้านการศึกษา และสวัสดิการทางสังคมอื่นๆ ให้กับเด็กเหล่านี้ ไม่ว่าจะเป็นอุปกรณ์การศึกษา เสื้อผ้านักเรียน ซึ่งรัฐบาลไทยต้องให้ตามหลักมนุษยธรรม สอดคล้องกับข้อมูลที่ได้จากการสัมภาษณ์ที่ว่า

"แรงงานชาวพม่าที่เข้ามาอยู่อาศัย หรือเข้ามาค้าแรงงาน พอตั้งตัวได้ คือ มีที่ทำงาน มีที่อยู่ มีที่กิน มีเงินเก็บบ้าง ก็จะชักชวนครอบครัว ญาติ หรือเพื่อนฝูง ให้มาอยู่อาศัยกับตน หรือประกอบอาชีพเช่นเดียวกับตน ทำให้จำนวนประชากรของแรงงานชาวพม่าในพื้นที่เพิ่มจำนวนมากขึ้นเรื่อยๆ..."

"...ส่วนใหญ่แรงงานชาวพม่าที่เข้ามาทำงานในตอนแรกๆ มักจะเป็นแรงงานผู้ชาย ซึ่งเป็นหัวหน้าครอบครัว แต่พอนานๆ เข้า เก็บเงินได้ก็จะชักชวน และพาครอบครัวเข้ามาอยู่ด้วย"

ทั้งนี้มีการศึกษาวิจัยที่ให้การสนับสนุนจากการศึกษาของ อติศร (2552) กล่าวถึงประเด็นของผู้ติดตามหรือเด็กที่ติดตามพ่อแม่ชาวพม่าเข้ามาในประเทศไทยว่า เด็กลูกหลานแรงงานต่างด้าวที่ติดตามหรือเกิดในประเทศไทย มักประสบปัญหาทางด้านสถานะบุคคลและการเข้าถึงโอกาสทางการศึกษา ซึ่งมีอยู่ 2 ลักษณะ คือ การศึกษาจากชั้นเรียนที่ไม่เป็นทางการที่จัดโดยกลุ่มแรงงานหรือ

องค์กรพัฒนา เอกชน และการเข้าเรียนในสถานศึกษาของไทย จากสถิติของกระทรวงศึกษาธิการ เด็กลูกแรงงานต่างด้าวเข้าถึงโอกาสทางการศึกษาน้อย สาเหตุเกิดจากสถานศึกษาอ้างว่าเด็กไม่มีสัญชาติไทย และปัญหาด้านงบประมาณสนับสนุนจากภาครัฐ

2) เสนอแนะแนวทางการสร้างนโยบาย หรือมาตรการในการแก้ไขปัญหาและผลกระทบที่เกิดขึ้น

จากการวิจัยและการรวบรวมข้อมูล การวิเคราะห์จากเอกสารต่างๆ ได้ข้อเสนอแนะในเชิงนโยบาย ดังต่อไปนี้

1. นโยบายการแก้ไขปัญหาในระดับท้องถิ่น

1.1 การจำกัดบริเวณให้แรงงานชาวพม่าทำงานอยู่แต่เฉพาะในพื้นที่ที่กำหนด คือ เขตพื้นที่การทำประมงในเขตอำเภอปราณบุรี อำเภอเมืองประจวบคีรีขันธ์ และอำเภอบางสะพาน หากใครลักลอบเข้าทำงานในเมืองหรือต่างพื้นที่จะต้องมีการจับกุม ดำเนินคดีอย่างเด็ดขาด

1.2 หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกัน และปราบปรามแรงงานต่างด้าวในท้องถิ่นจะต้องปฏิบัติงานอย่างจริงจัง และยึดหลักตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด ไม่เห็นแก่อาภิมสลินจ้างหรือผลประโยชน์อื่นใด พร้อมทั้งดำเนินการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในลักษณะบูรณาการ โดยอาศัยความร่วมมือจากทุกภาคส่วนในท้องถิ่นไม่ว่าจะเป็นภาคเอกชน และประชาชน

1.3 ควรมีการจัดตั้งศูนย์รับแรงงานต่างด้าวโดยเฉพาะ หรือสร้างบริเวณสำหรับเป็นที่อยู่อาศัยของแรงงานต่างด้าวโดยเฉพาะ อาจจะมีการมอบหมายให้หน่วยงานในท้องถิ่นรับหน้าที่ดูแลศูนย์ดังกล่าว และต้องมีข้อมูลของแรงงานต่างด้าวทั้งที่อยู่มาเป็นระยะเวลานานหรือแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาอยู่อาศัยใหม่ ตลอดจนลูกหลาน หรือเด็กเกิดใหม่จากแรงงานต่างด้าวเหล่านี้เก็บไว้ในทุกอำเภอที่สามารถเชื่อมต่อข้อมูลถึงกันได้ เพราะจะได้ทราบความเคลื่อนไหวของแรงงานต่างด้าวอยู่ตลอดเวลา ทำให้ง่ายต่อการควบคุม ดูแล และการจำกัดจำนวน

1.4 การให้ความรู้และการอบรมแก่แรงงานชาวพม่า ในด้านสาธารณสุข การปฏิบัติตามกฎหมายของไทย ความเป็นอยู่ วัฒนธรรมประเพณี การศึกษา การปรับตัว รวมทั้งการรักษา และอนุรักษ์ทรัพยากร

ธรรมชาติต่างๆ ในพื้นที่ เพื่อให้แรงงานชาวพม่ามีความรู้ ตระหนักและเล็งเห็นถึงคุณค่าของสิ่งแวดล้อมทั้งเป็นการพัฒนาคุณภาพชีวิตของพวกเขาด้วย

2. นโยบายการแก้ไขปัญหาในระดับชาติ

2.1 รัฐควรกำหนดนโยบายร่วมมือแบบทวิภาคีระหว่างประเทศไทยและประเทศพม่าในการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวร่วมกัน ในรูปแบบของการมีตัวแทนของแต่ละประเทศเป็นคณะกรรมการร่วมกันในการส่งออกและนำเข้าแรงงานอย่างเป็นระบบและถูกต้องตามกฎหมาย

2.2 การกำหนดนโยบายของรัฐในการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวให้มีความชัดเจน ควรมีตัวแทนจากหลายๆ ฝ่ายที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับแรงงานต่างด้าวเข้าร่วมเพื่อนำปัญหา และเสนอแนวคิดในการกำหนดกรอบของนโยบาย เช่น นายจ้าง ลูกจ้าง ประชาชนในพื้นที่ ตำรวจทหาร เจ้าหน้าที่ส่วนการปกครองท้องถิ่น เจ้าหน้าที่สาธารณสุข กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม เป็นต้น และรัฐจะต้องนำข้อเสนอแนะและแนวคิดจากบุคคลกลุ่มดังกล่าวนี้ไปพิจารณาว่าสามารถดำเนินการได้เพียงใด นอกจากนี้การกำหนดนโยบายของแรงงานต่างด้าวควรยึดหลักตามความเป็นจริง ถูกต้อง และเป็นธรรม หากมีการเปลี่ยนแปลงนโยบายควรตระหนักถึงผลประโยชน์ของชาติเป็นสำคัญ

2.3 รัฐบาลควรมีแผนแม่บทในการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวในช่วง 5 - 10 ปี เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หรือผู้ปฏิบัติงานได้ทราบถึงแนวทาง และทิศทางในอนาคตว่าจะต้องมีการดำเนินการอย่างไร เนื่องจากในปัจจุบันนี้รัฐบาลมีเพียงแผนระยะสั้น คือ การแก้ไขปัญหาปีต่อปี ทำให้ผู้ปฏิบัติงานไม่มีความชัดเจนว่าตนเองจะต้องทำงานอย่างไร ส่งผลให้การดำเนินงานไม่ได้ประสิทธิภาพ และนโยบายที่นำมาใช้ในการปฏิบัติไม่ก่อให้เกิดประสิทธิผลอย่างแท้จริง

2.4 รัฐควรกำหนดหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งทำหน้าที่ติดตาม และประเมินผลของการนำนโยบายไปปฏิบัติ ว่าพบปัญหาหรืออุปสรรคอย่างไร ประสพผลสำเร็จมากน้อยเพียงใด ตามช่วงระยะเวลา อาจจะเป็นทุกปีงบประมาณ เมื่อประเมินเสร็จแล้วก็นำเสนอไปยังรัฐบาลเพื่อวิเคราะห์ผลดังกล่าว ว่าสมควรมีการเปลี่ยนแปลง

แปลงหรือดำเนินการต่อไป เพื่อให้มีความเหมาะสม มี ประสิทธิภาพ และก่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์สูงสุด

2.5 ควรมีการแก้ไขกฎหมายเพิ่มโทษแก่ผู้กระทำ ผิดตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 ตาม หมวดที่ 8 โดยเฉพาะนายหน้าผู้ลักลอบนำเข้าแรงงาน ต่างด้าว ซึ่งเป็นต้นเหตุที่ทำให้แรงงานต่างด้าวเข้ามาสู่ ประเทศไทยจำนวนมาก และทำให้เกิดปัญหาอื่นๆ ให้กับ สังคมไทยตามมาในที่สุด

2.6 กระทรวงสาธารณสุขควรมอบหมายให้กับ สาธารณสุขจังหวัด มีบทบาทในการให้ข้อมูลที่ถูกต้อง และเป็นประโยชน์ต่อประชาชนชาวไทยในพื้นที่ที่มี แรงงานต่างด้าวอาศัยอยู่ ในเรื่องของโรคติดต่อร้ายแรง ต่างๆ การให้บริการการรักษาพยาบาล การป้องกัน และ การติดตามการรักษา แรงงานเหล่านี้โดยเฉพาะ เพื่อ ป้องกันการแพร่ระบาดของโรค นอกจากนี้ยังหมายรวมถึง การให้คำปรึกษา และแนะแนวแรงงานต่างด้าวชาว พม่าทางด้านกรวางแผนครอบครัว งานผดุงครรภ์ และ งานอนามัยแม่และเด็กแก่แรงงานต่างด้าวเหล่านี้ด้วย

2.7 หน่วยงานฝ่ายปกครองควรพิจารณาประเด็น ของการให้สัญชาติแก่บุตรของแรงงานต่างด้าวที่เกิดใน ประเทศไทยว่ามีความเป็นไปได้เพียงใด และควรมีการ ศึกษา วิเคราะห์เพิ่มเติมถึงผลกระทบถ้ามีการให้สัญชาติ แก่บุตรของแรงงานต่างด้าว รวมทั้งการให้การศึกษาระดับ พื้นฐาน เพื่อเป็นการดำเนินตามหลักมนุษยธรรมให้กับ แรงงานต่างด้าวที่เข้ามาค้าแรงงานในประเทศไทย

ข้อเสนอแนะในการศึกษาวิจัยครั้งต่อไป

1) การศึกษานี้ ศึกษาเฉพาะผลกระทบและปัญหา ทางด้านสังคม ที่เกิดขึ้นจากแรงงานชาวพม่าในเขตพื้นที่ การทำประมงจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ซึ่งยังไม่ครอบคลุม ในประเด็นปัญหาอื่นๆ ที่อาจจะเกิดขึ้นจากแรงงาน ต่างด้าวเหล่านี้ เช่น ปัญหาเศรษฐกิจ ปัญหาการเมืองการ ปกครอง และปัญหาความมั่นคง ดังนั้น จึงควรมีการ ศึกษาในประเด็นดังกล่าวเพิ่มเติม เพื่อให้การพิจารณา ปัญหาเป็นไปอย่างบูรณาการ และส่งผลให้แนวทางการ แก้ไขปัญหา หรือการกำหนดนโยบายในการแก้ไขปัญหาค รอบคลุมและมีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น

2) การศึกษานี้ ศึกษาปัญหาเนื่องจากแรงงาน ชาวพม่าที่อาศัยอยู่เฉพาะเขตพื้นที่จังหวัดประจวบคีรี

ขันธ์เท่านั้น ดังนั้น จึงควรทำการศึกษาให้มีความครอบคลุมมากยิ่งขึ้น โดยทำการศึกษาในทุกเขตพื้นที่ที่มีแรง งานต่างด้าวอาศัยอยู่ หรือมีแรงงานชาวพม่าเข้าไปค้าแรง งานอยู่ ทั้งนี้เพื่อให้เกิดการเปรียบเทียบปัญหาและ ผลกระทบที่เกิดจากแรงงานชาวพม่าในแต่ละเขตพื้นที่ ทั้งนี้เพื่อนำไปสู่การวิเคราะห์ และสังเคราะห์แนวทางและ นโยบายการแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประสิทธิผลในทางปฏิบัติมากที่สุด

3) การศึกษานี้ ศึกษาปัญหาและผลกระทบที่เกิด จากแรงงานชาวพม่าเท่านั้น ดังนั้น การศึกษาครั้งต่อไป จึงควรทำการศึกษาให้ครอบคลุมถึงปัญหาและผลกระทบ อันเนื่องมาจากแรงงานต่างด้าวชนชาติอื่นๆ ด้วย เช่น แรง งานชาวลาว หรือกัมพูชา เป็นต้น เพื่อเปรียบเทียบ ลักษณะของปัญหาและผลกระทบที่เกิดขึ้น เนื่องจาก ปัญหาและผลกระทบจากแรงงานต่างด้าวอาจจะม ีลักษณะเฉพาะหรือแตกต่างกันไปตามแต่ละชนชาติ ทั้งนี้เพื่อให้การกำหนดนโยบาย และแก้ไขปัญหาค รอบคลุมและเกิดประสิทธิผลอย่างสูงสุดในทาง ปฏิบัติ

เอกสารอ้างอิง

- กฤตยา อาชวนิจกุล และคณะ. 2540. นโยบายและการจัด องค์กรคนต่างด้าวในประเทศไทย. เอกสารประกอบการสัมมนาวิชาการ.
- กรมการจัดหางาน. 2553. จำนวนแรงงานต่างด้าวผิด กฎหมายชาวพม่า ในงานประเภทต่าง ๆ ทั่วราชอาณาจักร เมษายน 2551 [ออนไลน์]. เข้าถึงได้จาก: <http://www.doe.go.th/html/default.html> 2553. สืบค้น 10 ธันวาคม 2553.
- กอกแก้ว วงศ์พันธ์. 2553. รายงาน: แรงงานพม่าในไทย (1) : คนไร้รัฐ. [ออนไลน์]. เข้าถึงได้จาก : <http://www.prachatai.com> 2553. สืบค้น 10 ธันวาคม 2553
- กองวิจัยและพัฒนา. 2553. อาชญากรรมที่เกิดจากแรงงาน ต่างด้าว ศึกษากรณี จังหวัดสมุทรสาคร และระนอง. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ. [ออนไลน์]. เข้าถึงได้ จากhttp://research.police.go.th/report_44_ranggarntang_dao.html สืบค้น 10 ธันวาคม 2553
- กุศล สุนทรธาดา. 2540. กระบวนการจ้างแรงงานข้ามชาติที่ ลักลอบเข้าเมือง และความคิดเห็นของภาครัฐและ

- เอกชนที่เกี่ยวข้อง. สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย, นครปฐม.
- คณะกรรมการสมานฉันท์แรงงานไทย. 2552. เอกสารวิชาการลำดับที่ 1, สถานการณ์แรงงานอพยพข้ามชาติในประเทศไทย. กรุงเทพมหานคร.
- ฐานข้อมูลประชากร. [ออนไลน์]. 2554. เข้าถึงได้จาก : http://www.cps.chula.ac.th/research_division/basic_data/b_migration.html. สืบค้น 25 กรกฎาคม 2554
- ประมง, กรม. ส่วนเศรษฐกิจประมง. 2553. ศูนย์สารสนเทศกรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์. กรุงเทพฯ.
- ฝ่ายวิจัย, ธนาคารกรุงศรีอยุธยาจำกัด (มหาชน). 2547. รายงานต่างด้าว : ผลต่อเศรษฐกิจและสังคมไทยหลายด้าน. กรุงเทพมหานคร, 2547
- ยงยุทธ แฉล้มวงษ์ และคณะ. 2546. การจ้างแรงงานต่างด้าวกับความมั่นคงของมนุษย์. เอกสารประกอบการสัมมนาวิชาการ ประจำปี 2546 เรื่องความมั่นคงของมนุษย์, จัดโดย มูลนิธิสถาบันวิจัยเพื่อพัฒนาประเทศไทย ณ โรงแรมแอมบาสซาเดอร์ ซิตี้ จอมเทียน ชลบุรี, 29-30 พฤศจิกายน 2546
- รายงานการวิจัยวุฒิสภา. 2546. แรงงานต่างด้าวเข้าเมืองผิดกฎหมายกับปัญหาความมั่นคงแห่งชาติ ปัญหาสาธารณสุข สังคม และเศรษฐกิจ. กรุงเทพมหานคร,
- สหพันธ์แรงงาน-พม่า. 2549. งานทำทนายที่ลุ่มแม่น้ำโขงทำงานห้ามรุ่งห้ามค่ำสภาพแรงงานเด็กข้ามชาติที่แม่สอด สำนักแรงงานระหว่างประเทศ. โครงการระหว่างประเทศว่าด้วยการแก้ไขปัญหาแรงงานเด็ก (IPEC).
- สำนักงานประมงจังหวัดประจวบคีรีขันธ์. 2553. ทรัพยากรธรรมชาติ และการประกอบอาชีพของประชากรในจังหวัดประจวบคีรีขันธ์. จังหวัดประจวบคีรีขันธ์.
- หนังสือพิมพ์ท้องถิ่นของตำบลแสนสุข. 2553. หนังสือพิมพ์ลานมะพร้าวฉบับที่ 27. [ออนไลน์]. เข้าถึงได้จาก : <http://www.coconews.in.th>. สืบค้น 10 ธันวาคม 2553
- อดิสร เกิดมงคล. 2552. แรงงานข้ามชาติจากพม่าในประเทศไทย : มองผ่านนโยบายรัฐไทยและประเด็นสิทธิมนุษยชน. เอกสารนำเสนอในเวทีประชุม the 4th Asia Human Rights Form on February 17, 2009 at Korea University in Seoul, South Korea.
- Klaus Krippendorff. 2004. Content Analysis: An Introduction to Its Methodology. 2nd edition, Thousand Oaks, CA: Sage.